

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, în cadrul aparatului de lucru al Guvernului funcționează următoarele structuri:

- a) Cancelaria Primului-Ministru;
- b) Secretariatul General al Guvernului;
- c) aparatul de lucru al ministrului de stat pentru coordonarea activităților din domeniile culturii, învățământului și integrării europene, structură fără personalitate juridică;
- e) Departamentul pentru Relația cu Parlamentul, condus de ministrul delegat pentru relația cu Parlamentul, structură cu personalitate juridică, finanțat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului; ministrul delegat pentru relația cu Parlamentul are calitatea de ordonator terțiar de credite;
- f) Departamentul pentru Relații Interetnice, structură fără personalitate juridică, în subordinea primului-ministru și în coordonarea secretarului general al Guvernului;
- g) Departamentul pentru Afaceri Europene, structură cu personalitate juridică, finanțat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului; secretarul de stat, șeful Departamentului, are calitatea de ordonator terțiar de credite.

Totodată, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.228/2004, cu modificările și completările ulterioare, o serie de autorități și instituții publice se află în coordonarea directă a primului-ministru, în coordonarea primului-ministru, prin Cancelaria Primului-Ministru, respectiv în coordonarea secretarului general al Guvernului.

2. Schimbări preconizate

1. În ceea ce privește organizarea aparatului de lucru al Guvernului, prezenta ordonanță de urgență prevede următoarele:

1. Se înființează Departamentul de Control al Guvernului ca structură fără personalitate juridică în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, preluată din cadrul Cancelariei Primului-Ministru.

2. Departamentul pentru Dialog Social, structură fără personalitate juridică în cadrul

aparaturii de lucru al Guvernului, trece în structura Cancelariei Primului-Ministru.

3. Departamentul de implementare programe și ajustare structurală, structură în Cancelaria Primului-Ministru, își încetează activitatea, atribuțiile și personalul acestuia urmând a fi preluate, prin redistribuire, de alte structuri din cadrul Cancelariei Primului-Ministru și Departamentului de Control al Guvernului, pe baza deciziei primului-ministru.

4. Departamentul pentru Lupta Antifraudă - DLAF va funcționa în continuare în structura Cancelariei Primului-Ministru.

5. Unitatea de management a proiectului pentru implementarea și monitorizarea programului convenit cu Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare - UMP-PAL, structură în Cancelaria Primului-Ministru, înființată prin Hotărârea Guvernului nr.856/2003 pentru înființarea Unității de management a proiectului privind reforma administrației publice, își încetează activitatea.

6. Activitatea Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților, structură fără personalitate juridică din cadrul Cancelariei Primului-Ministru, va fi preluată de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, care se înființează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Economiei și Finanțelor, finanțat de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Economiei și Finanțelor.

7. Compartimentul specializat din cadrul Cancelariei Primului-Ministru care asigură gestionarea și întreținerea sistemului informatic al instituțiilor și structurilor care funcționează în sediul Guvernului, precum și al altor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, trece în structura Secretariatului General al Guvernului.

8. Activitatea de relații cu publicul din cadrul Cancelariei Primului-Ministru trece la Secretariatul General al Guvernului.

9. În cadrul Secretariatului General al Guvernului se organizează și funcționează cabinetul secretarului general al Guvernului. Numărul maxim de posturi din cabinetul secretarului general al Guvernului, pentru fiecare funcție din cadrul acestuia, este cel stabilit, potrivit Ordonanței Guvernului nr.32/1998, aprobată cu modificări prin Legea nr.760/2001, cu modificările ulterioare, pentru funcția de ministru. Secretarul general al Guvernului beneficiază de prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.80/2001 privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea, temporar, a locuințelor de serviciu necesare unor categorii de personal din cadrul ministerelor, celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și instituțiilor publice*, aprobată cu modificări prin Legea nr.717/2001, cu modificările și completările ulterioare și de cele ale *Hotărârii Guvernului nr.69/2005 pentru stabilirea unor măsuri privind cazarea și transportul persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică numite sau funcții asimilate funcțiilor de demnitate publică*, cu modificările ulterioare.

II. În ceea ce privește autoritățile și instituțiile publice coordonate direct de primul-ministru, coordonate de primul-ministru, prin Cancelaria Primului-Ministru, respectiv coordonate de secretarul general al Guvernului, prezenta ordonanță de urgență prevede următoarele:

1. Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, instituție publică cu personalitate juridică autonomă, finanțată integral din venituri proprii, va prelua atribuțiile, bugetul, sursele de finanțare, personalul, drepturile și obligațiile Autorității Naționale de

Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale, care se desființează.

2. Autoritatea Națională pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației, instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Guvernului, finanțată integral din venituri proprii, preia atribuțiile specifice în domeniul radiocomunicațiilor, comunicațiilor audiovizuale, echipamentelor radio și echipamentelor terminale de comunicații electronice, inclusiv din punct de vedere al compatibilității electromagnetice, exercitate de Inspectoratul General pentru Comunicații și Tehnologia Informației, care se desființează.

Atribuțiile specifice în domeniul operării la nivel național a sistemelor informatice ale administrației publice centrale ce furnizează servicii publice destinate guvernării prin mijloace electronice ale fostului Inspectorat General pentru Comunicații și Tehnologia Informației se preiau de către Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației și se exercită prin Autoritatea Națională pentru Serviciile Societății Informaționale, care se înființează ca instituție publică cu personalitate juridică în subordinea ministerului, finanțată integral din venituri proprii.

3. Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii, trece din subordinea Guvernului și coordonarea primului-ministru, prin Cancelaria Primului-Ministru, în subordinea Ministerului Internelor și Reformei Administrative.

4. Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, trece din coordonarea primului-ministru în coordonarea secretarului general al Guvernului.

5. Administrația Națională a Rezervelor de Stat, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, trece din subordinea Guvernului și coordonarea primului-ministru, în subordinea Ministerului Internelor și Reformei Administrative.

6. Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, trece din subordinea Guvernului și coordonarea primului-ministru, în subordinea Ministerului Internelor și Reformei Administrative.

7. Oficiul Național pentru Cultul Eroilor, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, trece din coordonarea Cancelariei Primului-Ministru în coordonarea secretarului general al Guvernului.

8. Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, finanțat integral din venituri proprii, trece din subordinea Guvernului și coordonarea primului-ministru, în subordinea Ministerului pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberale.

9. Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, trece din coordonarea primului-ministru, prin Cancelaria Primului-Ministru, în coordonarea secretarului general al Guvernului.

10. Finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

11. Redacția Publicațiilor pentru Străinătate, instituție publică cu personalitate juridică, trece din subordinea Cancelariei Primului-Ministru în subordinea Ministerului Afacerilor Externe.

12. Agenția Nucleară, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu

personalitate juridică, trece din subordinea Guvernului și coordonarea primului-ministru, prin Cancelaria Primului-Ministru, în subordinea Ministerului Economiei și Finanțelor.

13. Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, trece din coordonarea primului-ministru, prin Cancelaria Primului-Ministru, în coordonarea ministrului pentru întreprinderi mici și mijlocii, comerț, turism și profesii liberale.

14. Autoritatea Națională pentru Tineret va fi condusă de un președinte cu rang de secretar de stat, ajutat de un vicepreședinte cu rang de subsecretar de stat, numiți prin decizie a primului-ministru, la propunerea ministrului educației, cercetării și tineretului.

15. Agenția pentru Strategii Guvernamentale, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, trece din coordonarea secretarului general al Guvernului în coordonarea șefului Cancelariei Primului-Ministru.

III. Totodată, sunt vizate și următoarele aspecte:

- stabilirea unor măsuri corespunzătoare pentru preluarea drepturilor și obligațiilor aferente structurilor și activităților care fac obiectul reorganizării aparatului de lucru al Guvernului;
- modificarea Legii nr.584/2002 privind măsurile de prevenire a răspândirii maladiei SIDA în România și de protecție a persoanelor infectate cu HIV sau bolnave de SIDA, în sensul organizării Comisiei naționale pentru supravegherea, controlul și prevenirea cazurilor de infecție HIV/SIDA, organism interministerial fără personalitate juridică, pe lângă Ministerul Sănătății Publice, ținând seama că actuala organizare (pe lângă Secretariatul General al Guvernului) nu se justifică din punct de vedere instituțional;
- modificarea cadrului normativ privind investigațiile antifraudă care au ca obiect fondurile comunitare pentru a pune în acord legislația internă cu obligațiile care decurg din calitatea de stat membru și pentru a extinde competențele de investigație și pentru fondurile europene de post-aderare de care România va beneficia în baza acestui statut. Celelalte modificări aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr.49/2005 sunt expresia obligațiilor asumate în cadrul negocierilor de aderare a României la Uniunea Europeană: întărirea autonomiei operaționale și eficientizarea coordonării celorlalte instituții implicate în protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene. Totodată au fost avute în vedere măsuri corespunzătoare pentru reorganizarea Autorității de Control a Guvernului și a Departamentului pentru Lupta Antifraudă.

Corespunzător măsurilor prevăzute, prin actul normativ promovat se dispune modificarea, respectiv abrogarea, unor acte normative, precum și schimbarea, în mod corespunzător, a vechilor denumiri ale instituțiilor cu noile denumiri.

Prin hotărâre a Guvernului urmează a fi stabilite atribuțiile și competențele, respectiv organizarea și funcționarea structurilor care se reorganizează sau, după caz, se înființează potrivit ordonanței de urgență.

În prezent, numărul maxim de posturi pentru aparatul de lucru al Guvernului este de 1077, inclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetelor acestora. Potrivit prezentei ordonanțe de urgență, numărul maxim de posturi pentru aparatul de lucru al Guvernului va fi de 879, inclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetelor acestora.

Structura organizatorică, statul de funcții și numărul maxim de posturi ale fiecărei structuri

din aparatul de lucru al Guvernului urmează să fie aprobate prin decizie a primului-ministru, cu încadrarea în numărul maxim de posturi stabilit pentru aparatul de lucru al Guvernului.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

-

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Trebuie menționat faptul că prin această reorganizare se va realiza o diminuare a numărului de personal în aparatul de lucru al Guvernului, în mod corespunzător, o reducere a cheltuielilor bugetare la nivelul aparatului de lucru al Guvernului.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Proiecte de acte normative suplimentare

În aplicarea măsurilor prevăzute în prezenta ordonanță de urgență, urmează să fie adoptate o serie de acte normative pentru stabilirea modalității concrete de funcționare a instituțiilor publice și a structurilor din cadrul aparatului de lucru al Guvernului.

Ne referim, în acest context, la necesitatea adoptării proiectelor de acte normative pentru funcționarea instituțiilor publice și structurilor care intră sub incidența prevederilor noului act normativ.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

-

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

-

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

-

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege, în vederea aprobării *Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului*, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

~~PRIM-MINISTRU~~

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a horizontal line that has been crossed out.

Călin Popescu-Tăriceanu